

**Закон Пензенской области от 4 сентября 2007 г. N 1351-ЗПО "О государственно-общественном управлении в системе общего образования Пензенской области" (не вступил в силу)**

---

Принят Законодательным Собранием Пензенской области 31 августа 2007 года

Настоящий Закон принят в целях эффективной реализации на территории Пензенской области одного из ключевых принципов государственной политики Российской Федерации в области образования - принципа демократического, государственно-общественного характера управления образованием.

Закон призван обеспечить усиление общественного участия в общем образовании и в управлении им, рост влияния общества на качество общего образования и его доступность для всех слоев населения, повышение эффективности деятельности системы общего образования, ее открытости для общественности, населения Пензенской области.

**Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон устанавливает порядок формирования, функционирования и развития государственно-общественного управления в системе общего образования на территории Пензенской области, возможные формы его поддержки со стороны органов государственной власти Пензенской области, создает условия для развития государственно-общественного характера управления системой общего образования на территории Пензенской области.

**Статья 2. Законодательство о государственно-общественном управлении в системе общего образования Пензенской области**

Правовой основой организации и деятельности государственно-общественного управления в системе общего образования на территории Пензенской области являются Конституция Российской Федерации, Закон Российской Федерации "Об образовании", другие федеральные законы, Устав Пензенской области, законы Пензенской области, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты Пензенской области.

**Статья 3. Основные понятия**

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

государственно-общественное управление в системе общего образования Пензенской области - постоянное ответственное участие и взаимодействие в управлении общим образованием, с одной стороны, различных субъектов, выражающих и представляющих интересы, политику, гарантии и компетенцию государства в области образования (органы государственной власти Пензенской области, органы управления образованием, руководители общеобразовательных учреждений), и, с другой стороны, различных субъектов, выражающих интересы в области образования гражданского общества, населения. Государственно-общественное управление в системе общего образования Пензенской области может осуществляться путем создания как отдельных органов и форм государственного управления общим образованием и общественного

самоуправления в системе общего образования, так и совместных органов и форм государственно-общественного управления общим образованием;

система государственно-общественного управления в системе общего образования Пензенской области - единая система организационных форм и органов на уровне Пензенской области, на уровне общеобразовательных учреждений и организаций, обеспечивающих согласование законных интересов, прав, гарантий, обязательств, координацию деятельности, взаимодействие и совместную деятельность по вопросам компетенции в области образования органов государственной власти Пензенской области, органов управления образованием Пензенской области по вопросам определенной законодательством компетенции общеобразовательных учреждений с объединениями юридических лиц, общественными и государственно-общественными объединениями, иными юридическими лицами и гражданами, осуществляющими деятельность в системе общего образования;

общественное самоуправление в системе общего образования Пензенской области - система организационных форм и органов самоуправления для осуществления в пределах, установленных федеральным законодательством, настоящим Законом, самостоятельных и под свою ответственность решений гражданами непосредственно и (или) через органы самоуправления (как в системе органов управления образованием и в системе управления образовательных учреждений, так и через общественные объединения и организации) по вопросам функционирования и развития системы общего образования исходя из интересов граждан, населения;

орган государственно-общественного управления в системе общего образования Пензенской области (государственно-общественный совет по общему образованию Пензенской области (далее - Совет) - создаваемый Правительством Пензенской области координационный орган, формируемый посредством процедур выборов, назначения из представителей участников образовательного процесса (педагогических работников, обучающихся, их родителей), других работников образовательных учреждений, представителей общественности (научной, культурной, деловой и другой), представителей органов государственной власти Пензенской области, органов местного самоуправления, органов управления в системе общего образования, а также из представителей граждан, их объединений и организаций, иных юридических лиц, действующих в сфере образования;

органы самоуправления в системе общего образования Пензенской области - коллегиальные органы, формируемые собраниями, конференциями представителей участников образовательного процесса, а также граждан, представителей их объединений, действующих в сфере образования, посредством процедур выборов, назначения на уровне Пензенской области, муниципальных образований, общеобразовательных учреждений;

управляющий совет общеобразовательного учреждения - коллегиальный орган, состоящий из избранных, назначенных членов и имеющий управленческие полномочия по решению и согласованию значимых вопросов функционирования и развития образовательного учреждения;

общественное наблюдение - участие представителей органов самоуправления образовательных учреждений, представителей профессиональной, деловой и родительской общественности, представителей общественных объединений и организаций в деятельности образовательных учреждений, аттестационных, аккредитационных, медальных, конфликтных и иных комиссий, создаваемых

Министерством образования и науки Пензенской области и муниципальными органами управления образованием.

#### Статья 4. Основные принципы реализации государственно-общественного управления в сфере общего образования Пензенской области

Государственно-общественное управление в сфере общего образования на территории Пензенской области основывается на следующих принципах:

- 1) приоритетность для систем управления общим образованием качества образования и качества жизни обучающихся;
- 2) добровольность участия общественности в государственно-общественном управлении в системе общего образования;
- 3) многоуровневость управления: региональный, муниципальный, общеобразовательного учреждения;
- 4) сохранение баланса государственной и общественной составляющих в системе государственно-общественного управления, их обязанностей, прав, полномочий и ответственности на всех уровнях управления в системе общего образования Пензенской области.

#### Статья 5. Основные цели участия общества в управлении в сфере общего образования Пензенской области

Государственно-общественное управление в сфере общего образования Пензенской области создается, функционирует и развивается в целях:

- 1) развития системы общего образования Пензенской области в интересах как общества, так и государства, наиболее полной реализации государственных гарантий и соблюдения прав граждан в области образования;
- 2) вовлечения общественности в формирование и реализацию образовательной политики Пензенской области;
- 3) организационного развития и повышения эффективности государственно-общественного взаимодействия в системе общего образования, основными формами которого являются:

взаимодействие с целью информирования общественности о ситуации в образовании или конкретном образовательном учреждении и получения информации об общественном мнении по вопросам общего образования;

взаимодействие по организации общественных обсуждений, публичных дискуссий по проблемам общего образования;

взаимодействие в процессах участия общественности в решении вопросов ресурсного обеспечения общего образования, включая взаимодействие в области благотворительности и попечительства.

Статья 6. Государственная поддержка органами государственной власти Пензенской области деятельности органов государственно-общественного управления в системе общего образования Пензенской области

1. Правительство Пензенской области определяет и осуществляет меры государственной поддержки деятельности органов государственно-общественного управления в системе общего образования Пензенской области.

2. Министерство образования и науки Пензенской области в порядке и в сроки, установленные Правительством Пензенской области, информирует органы государственно-общественного управления о планируемых и реализуемых мероприятиях в сфере общего образования, образовательной и молодежной политики Пензенской области.

Статья 7. Государственно-общественный совет по общему образованию Пензенской области

1. Органом государственно-общественного управления в сфере общего образования Пензенской области является образованный Правительством Пензенской области координационный орган - государственно-общественный совет по общему образованию Пензенской области.

2. Полномочия Совета, а также его состав и порядок его формирования определяются Правительством Пензенской области.

Статья 8. Формы самоуправления в системе общего образования Пензенской области

1. Формы самоуправления в системе общего образования Пензенской области - собрания, конференции участников или представителей участников образовательного процесса, проводимые как раздельно (по категориям участников образовательного процесса), так и совместно на уровне Пензенской области, на муниципальном уровне, а также собрания, конференции граждан, представителей их объединений и организаций, действующих в системе общего образования.

2. Конференции, собрания проводятся в целях:

1) заслушивания и обсуждения публичного отчета о деятельности системы общего образования Пензенской области, информирования общественности о решениях и деятельности органов управления в системе общего образования Пензенской области;

2) выборов органов самоуправления в системе общего образования Пензенской области, заслушивания и утверждения отчета об их деятельности;

3) согласования основных управленческих решений, принимаемых в системе общего образования Пензенской области.

## Статья 9. Управляющий совет общеобразовательного учреждения

1. Полномочия управляющего совета общеобразовательного учреждения определяются положением, утвержденным уставом образовательного учреждения.

2. К полномочиям управляющего совета могут относиться:

1) согласование компонента образовательного учреждения, учебного плана ("школьного компонента") и профилей обучения;

2) согласование программы развития общеобразовательного учреждения;

3) согласование режима занятий обучающихся по представлению педагогического совета, в том числе продолжительности учебной недели (пятидневной или шестидневной), времени начала и окончания занятий;

4) согласование решения о введении (отмене) в период занятий единой формы одежды для обучающихся и работников общеобразовательного учреждения;

5) участие в рассмотрении жалоб и заявлений обучающихся, родителей (законных представителей) на действия (бездействие) педагогического и административного персонала общеобразовательного учреждения;

6) заслушивание по представлению руководителя общеобразовательного учреждения и утверждение ежегодного публичного отчета общеобразовательного учреждения по итогам учебного и финансового года;

7) представление ежегодного публичного отчета общеобразовательного учреждения общественности и учредителю;

8) содействие в привлечении общеобразовательным учреждением средств из внебюджетных источников;

9) участие в определении системы стимулирования качественного труда работников общеобразовательного учреждения;

10) рассмотрение вопросов создания здоровых и безопасных условий обучения и воспитания в общеобразовательном учреждении;

11) иные полномочия, закрепленные за управляющим советом по решению учредителя общеобразовательного учреждения.

3. В общеобразовательных учреждениях с численностью обучающихся менее 100 человек управляющий совет, как правило, не создается.

## Статья 10. Иные формы участия общественности в управлении общеобразовательным учреждением

Иными формами участия общественности в управлении общеобразовательным учреждением, за исключением установленных федеральным законодательством, могут быть:

- 1) собрания (конференции) родителей (законных представителей) обучающихся;
- 2) собрания педагогических работников;
- 3) собрания работников общеобразовательного учреждения;
- 4) профсоюзные собрания;
- 5) собрания (конференции) обучающихся;
- 6) собрания попечителей общеобразовательного учреждения;
- 7) совместные собрания (конференции) представителей различных категорий участников образовательного процесса.

## Статья 11. Общественное наблюдение в системе общего образования Пензенской области

1. Для повышения эффективности общественного контроля в системе общего образования Пензенской области используются различные формы общественного наблюдения. Для их проведения на региональном и муниципальном уровне из числа представителей профессиональной и родительской общественности, представителей общественных объединений и организаций органами управления образованием формируются группы общественных наблюдателей.

2. Объектами общественного наблюдения являются:

- 1) процедуры государственной итоговой аттестации учащихся, в том числе в форме и материалах единого государственного экзамена;
- 2) процедуры аттестации общеобразовательных учреждений;
- 3) процедуры аттестации администраций общеобразовательных учреждений;
- 4) деятельность аттестационных, аккредитационных, медальных, конфликтных и иных комиссий, создаваемых в рамках своей компетенции Министерством образования и науки Пензенской области и муниципальными органами управления образованием;
- 5) процедуры проведения контрольных и тестовых работ для учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений.

Присутствие общественных наблюдателей на вышеуказанных процедурах может быть инициировано как общеобразовательным учреждением, так и органом (органами) управления образованием.

## Статья 12. Публичная отчетность в системе общего образования Пензенской области

1. Публичная отчетность в системе общего образования Пензенской области - форма регулярного (как правило, не реже одного раза в год) информирования общественности о состоянии дел и результатах функционирования и развития системы общего образования и общеобразовательных учреждений в виде подготовки и распространения (публикации в средствах массовой информации, включая сеть Интернет) особого документа - публичного доклада.

2. Форма публичного доклада в системе общего образования определяется Правительством Пензенской области.

3. Публичность доклада выражается в обязательном его представлении обществу (родителям, социальным партнерам, представителям власти и общественности, всем заинтересованным лицам) через открытую публикацию в средствах массовой информации и (или) в электронном виде.

## Статья 13. Публичная отчетность общеобразовательного учреждения

1. Отчетность общеобразовательного учреждения выражается в представлении публичного доклада.

2. Публичный доклад общеобразовательного учреждения утверждается для представления общественности и опубликования управляющим советом общеобразовательного учреждения.

3. Ежегодный публичный доклад общеобразовательного учреждения представляется на открытых конференциях (собраниях) педагогического коллектива общеобразовательного учреждения, общешкольных ученических собраниях, конференциях (собраниях) родительской общественности, размещается на сайте общеобразовательного учреждения.

Статья 14. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Пензенской области

В.К. Бочкарев

г. Пенза

4 сентября 2007 года

№ 1351-ЗПО